



GACETA METROPOLITANA EXTRAORDINARIA

No.121

Edición: noviembre 30 de 2021

Junta Metropolitana

CARLOS ALBERTO MAYA LOPEZ
MUNICIPIO DE PEREIRA

JORGE DIEGO RAMOS CASTAÑO
ALCALDE DE DOSQUEBRADAS

JOSE VILLADA MARIN
ALCALDE DE LA VIRGINIA

JAVIER CASTAÑO MEJIA
REPRESENTANTE CONCEJO DE PEREIRA

JOSE MARIA PINEDA
REPRESENTANTE MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS Y LA VIRGINIA

EDUARDO ARIAS PINEDA
REPRESENTANTE DE LAS ONG AMBIENTALES

DANIEL PALACIOS
VICEMINISTRO DE RELACIONES POLITICAS

NICOLAS ALBEIRO BETANCURTH VILLA
DIRECTOR



Contenido

ACUERDO MUNICIPAL

ACUERDO N° 29 “POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA “ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022”.

RECIBIDO HOY 23 DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2021 SIENDO LAS 08:55 A.M



MONICA PATRICIA BOTERO MONTOYA

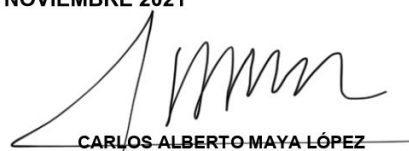
REPUBLICA DE COLOMBIA - DEPARTAMENTO DE RISARALDA - ALCALDIA DE PEREIRA.

ACUERDO N° 29 "POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA "ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022".

SANCIONADO 26 DE NOVIEMBRE 2021

CUMPLASE

EL ALCALDE



CARLOS ALBERTO MAYA LÓPEZ

LA SECRETARIA DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA (E)



MONICA PATRICIA BOTERO MONTOYA

LA SECRETARIA JURIDICA



LUZ ADRIANA RESTREPO RAMIREZ

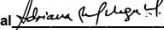
EL SECRETARIO DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA
DE LA ALCALDIA DE PEREIRA

HACE CONSTAR


QUE EL PRESENTE ACUERDO CORRESPONDE ACUERDO N° 29 "POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA "ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022". FUE DISCUTIDO Y APROBADO POR EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL EN DOS SESIONES SEGÚN CERTIFICACIÓN EXPEDIDA POR LA SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DE FECHA **NOVIEMBRE 16 DE 2021** SANCIONADO POR EL ALCALDE EL CUAL SERA PUBLICADO EN LA GACETA METROPOLITANA.



MONICA PATRICIA BOTERO MONTOYA

Revisión Legal 

VoBo Legal: 

ACUERDO		
VERSION: 3	APROBACION: Enero 28 de 2020	

ACUERDO NÚMERO VEINTINUEVE (29) DE 2021

"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA "ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022".

El Concejo Municipal de Pereira, en uso de sus facultades constitucionales y legales conferidas por el Artículo 313 de la Constitución Nacional, la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012, la Ley 1483 de 2011 y el Acuerdo N° 8 de 2014,


ACUERDA:

ARTÍCULO 1°: Autorizar al Alcalde Municipal de Pereira para la asunción de compromisos y obligaciones que afectan presupuesto de vigencia futura excepcional con el fin de adelantar el proceso para la contratación de la "Adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares de los estudiantes pertenecientes a los establecimientos educativos oficiales del municipio de Pereira durante la vigencia 2022", con cargo a la Línea Estratégica "Pereira para la Gente", Programa "Más educación para hacer de Pereira una nueva historia" y Proyecto "Mejoramiento de la calidad educativa en el municipio de Pereira", del Presupuesto de la Secretaría de Educación así:

OBJETO	VIGENCIA	VALOR(\$)
Adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares de los estudiantes pertenecientes a los establecimientos educativos oficiales del municipio de Pereira durante la vigencia 2022.	2022	\$380.276.928

ARTÍCULO 2°: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.


PUBLIQUESE Y CÚMPLASE.

ACUERDO		
VERSION: 3	APROBACION: Enero 28 de 2020	

Dado en Pereira, a los dieciséis (16) días del mes de noviembre del año dos mil veintiuno (2021).



ANDERSON GUTIÉRREZ CUMBA
Presidente



MARCO ANTONIO ECHEVERRI MAURY
Secretario General

CERTIFICO: Que el presente Acuerdo corresponde al Proyecto de Acuerdo No. 48 de 2021, fue discutido y aprobado por el Concejo Municipal de Pereira, en dos (2) Sesiones celebradas en las siguientes fechas: Primer Debate: Noviembre 5/21; Segundo Debate: Noviembre 16/21. Fue iniciativa del Alcalde Municipal y actuó como Ponente el Concejal Joan Manuel Ríos Bedoya.

Pereira, noviembre 16 de 2021



MARCO ANTONIO ECHEVERRI MAURY
Secretario General



PROYECTO DE ACUERDO # 48 de 2021

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

No. Radicado Envió: 1296	Fecha: Octubre 11 de 2021
NOMBRE DEL PROYECTO: "POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA "ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022".	
DEPENDENCIA QUE ORIGINA EL PROYECTO: Secretaría de Educación	

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Honorables concejales, se presenta para su aprobación el Proyecto de Acuerdo "POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL DE PEREIRA PARA LA ASUNCIÓN DE COMPROMISOS Y OBLIGACIONES QUE AFECTAN PRESUPUESTO DE VIGENCIA FUTURA EXCEPCIONAL CON EL FIN DE ADELANTAR EL PROCESO PARA LA CONTRATACIÓN DE LA "ADQUISICIÓN DE PÓLIZA QUE AMPARE LOS ACCIDENTES ESCOLARES DE LOS ESTUDIANTES PERTENECIENTES A LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA DURANTE LA VIGENCIA 2022".

La solicitud presentada se soporta de la siguiente manera:

1) COHERENCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO

La coherencia de este proyecto con el Plan de Desarrollo "Gobierno de la Ciudad Capital del Eje 2020-2023" está garantizada por cuanto el servicio a contratar hace parte de una actividad del proyecto "Mejoramiento de la calidad educativa en el municipio de Pereira" el cual corresponde a la siguiente estructura programática:

LÍNEA ESTRATÉGICA 1:	"Pereira para la Gente"
PROGRAMA:	"Más Educación Para Hacer de Pereira Una Nueva Historia"
PROYECTO:	"Mejoramiento de la calidad educativa en el municipio de Pereira"
PRODUCTO:	P1.1.1.25 - Servicio de Póliza de Accidente Escolar
ACTIVIDAD:	Poliza de accidentes escolar



PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

2) MARCO TEÓRICO O REFERENTES HISTÓRICOS

El Ministerio de Educación Nacional, a través de las Directivas Ministeriales Nro. 8 y 30 de 2009 y 55 de 2014 imparte orientaciones a las Secretarías de Educación de las Entidades Territoriales certificadas y a los Establecimientos Educativos para que la planeación y desarrollo de las salidas pedagógicas educativas, cuyo propósito principal sea el fortalecimiento de las competencias básicas y ciudadanas, garanticen la seguridad e integridad de todos los participantes.

De igual manera, dispone que las Secretarías de Educación deban incluir en su portafolio, una póliza que ampare a los estudiantes durante las salidas pedagógicas en caso de accidente, invalidez o muerte.

No obstante lo anterior, la Administración del Municipio de Pereira, ha incluido dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 en la Línea Estratégica "PEREIRA PARA LA GENTE", dentro del Programa "MÁS EDUCACIÓN PARA HACER DE PEREIRA UNA NUEVA HISTORIA" y el Producto "SERVICIO DE PÓLIZA DE ACCIDENTE ESCOLAR", en aras de adquirir una póliza que cubra los accidentes escolares, buscando brindarle una mayor protección y amparo a los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales, no solo ofreciéndoles el amparo requerido en la directivas antes citadas, sino dándoles una protección dentro del lugar de residencia, en horario escolar, en caso de educación remota, a causa del COVID-19 y dentro de la Institución Educativa, en el caso de educación con alternancia o presencial; con el ánimo de favorecer a las familias de escasos recursos del municipio de Pereira, con un servicio que ofrezca a sus hijos de manera gratuita una atención inmediata en casos de accidentes, así sean menores, sin que les implique un desembolso económico.

En concepto 79128 del 24 de julio de 2015 la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Educación ha expuesto:

"(...)

La Constitución Política de Colombia en cuanto a la responsabilidad del Estado prescribe:

"Artículo 90. El Estado responderá patrimonialmente por los daños antijurídicos que le sean imputables, causados por la acción o la omisión de las autoridades públicas.

En el evento de ser condenado el Estado a la reparación patrimonial de uno de tales daños, que haya sido consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de un agente suyo, aquél deberá repetir contra éste".

(...)

Así, sucintamente, la actuación de la administración puede presentarse a través de un acto administrativo, hechos, operaciones administrativas, vías de hechos y omisiones, sin que esto signifique que cualquier acción y omisión de la administración genere necesariamente responsabilidad del estado. El daño, Al



PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

respecto, esta Corporación ha precisado que, aunque el ordenamiento jurídico no prevé una definición de daño antijurídico, éste hace referencia a "la lesión de un interés legítimo, patrimonial o extra patrimonial, que la víctima no está en la obligación de soportar, que no está justificado por la ley o el derecho (entre otras muchas puede verse la sentencia de 2 de marzo de 2000 Exp. 11945, MP. María Elena Giraldo Gómez). Finalmente, el nexo causal implica que "entre la actuación imputable a la administración y el daño causado, debe existir una relación de causalidad, lo cual quiere decir que el daño debe ser efecto o resultado de aquella actuación. Para que exista esa relación de causalidad, el hecho o actuación debe ser actual o próximo, debe ser determinante del daño y debe ser apto o idóneo para causar daño". Finalmente, en este panorama general cabe indicar que se han identificado tres causales eximentes de responsabilidad las cuales son la fuerza mayor y/o caso fortuito, el hecho del tercero y el hecho de la víctima.

Dentro de este breve recorrido por el tema de la responsabilidad extracontractual del Estado es pertinente traer a colación lo que ha expresado reiteradamente el Consejo de Estado en su jurisprudencia, en relación con las particulares circunstancias que generan responsabilidad por parte de los establecimientos educativos, dada la especial posición de cuidado y garantía que ejercen sobre los estudiantes. Así, por ejemplo, la sentencia de trece de febrero de dos mil trece 2013, radicado 24254, Consejero Ponente: Mauricio Fajardo Gómez, en la que expresó:

"(en lo) concerniente al deber de cuidado que pesa sobre las instituciones que prestan el servicio público de educación, vale decir que este imperativo obedece a razones de tipo subordinario y de garantía, en el entendido de que quien asume a el proceso educativo adquiere, automáticamente, y por vía Constitucional y Legal, la obligación de velar por quienes acuden a ese proceso, teniendo en cuenta que, por regla general, se trata de menores de edad inmersos en la búsqueda del conocimiento, los que por esa sola razón ameritan un grado especial de protección; en otras palabras, dado que el proceso formativo abarca, en principio, a la niñez y a la juventud, quienes dirijan ese recorrido, deben, además de cultivar en los destinatarios los saberes propios según los estándares educacionales, proteger la vida e integridad física de los mismos, la cual puede verse perturbada por razones propias de interacción o por otros eventos adversos. En razón a esa exposición social, y a la subordinación existente entre los menores y los educadores o directivos, se genera una posición de garantía, por lo tanto el prestador del servicio está obligado a asumir el rol de garante de los derechos de quienes están bajo su custodia y cuidado (...) los establecimientos educativos deben responder por los daños causados a quienes se encuentran bajo su dirección y cuidado. **Esta directriz se hace extensible a los daños que se producen en el desarrollo de las actividades académicas exigidas a los estudiantes, que tengan lugar por fuera del establecimiento educativo.** Ahora, este deber de vigilancia se extiende incluso a actividades que tengan lugar por fuera del establecimiento educativo, como el servicio social obligatorio, como quiera que tal como lo define la ley 115 de 1993, es un requisito para optar el título de bachiller. Asimismo, dispone el Decreto 1860 de 1994 que los temas de este servicio deben ser señalados en el proyecto educativo institucional de cada establecimiento educativo (Negrilla fuera de texto).



PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

(...)

Además, la existencia de riesgos que se puedan presentar en la prestación del servicio de educación, inclusive dentro de las actividades cotidianas dentro de las instalaciones de los establecimientos educativos, no puede ser una excusa para paralizar la prestación del mismo, por el contrario, es una oportunidad para educar en la prevención de accidentes...

Finalmente, es importante tener en cuenta que la Directiva señalada recuerda la necesidad de que las entidades territoriales cuenten con una póliza que ampare los riesgos que pudiere ocasionarse en las salidas escolares.

(...)"

Código Civil Colombiano- Artículo 2347: RESPONSABILIDAD POR EL HECHO PROPIO Y DE LAS PERSONAS A CARGO. Toda persona es responsable, no sólo de sus propias acciones para el efecto de indemnizar el daño sino del hecho de aquellos que estuvieron a su cuidado.

Así, los padres son responsables solidariamente del hecho de los hijos menores que habiten en la misma casa.

Así, el tutor o curador es responsable de la conducta del pupilo que vive bajo su dependencia y cuidado.

Así, los directores de colegios y escuelas responden del hecho de los discípulos mientras están bajo su cuidado, y los artesanos y empresarios del hecho de sus aprendices, o dependientes, en el mismo caso.

Pero cesará la responsabilidad de tales personas, si con la autoridad y el cuidado que su respectiva calidad les confiere y prescribe, no hubieren podido impedir el hecho.

Sobre el tema anterior, la **Sentencia del 28 de enero de 2015, dictada por el Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Tercera – Subsección C, Consejero Ponente: Olga Mélida Valle de la Hoz (E), Radicación: 05001-23-31-000-1997-03186-01 (30061) ha dicho:**

"Para encontrarse en condiciones de reprochar una falta de vigilancia al demandado, la víctima debe probar que aquél soportaba esa obligación de vigilancia en el momento preciso de la realización del daño... La obligación de vigilancia se extiende incluso a las horas consagradas al recreo y a los paseos; comienza desde que el alumno queda autorizado para entrar en los locales destinados a la enseñanza y cesa desde el instante en que sale de ellos, a menos que el profesor se encargue de la vigilancia de los alumnos durante el trayecto entre el colegio y la casa; subsiste también, aunque no sea ejercida efectivamente, si el profesor se ausenta sin motivo legítimo".

"Agréguese a lo dicho que si bien dentro de las nuevas tendencias pedagógicas, la educación que se imparte en los colegios debe respetar ciertos parámetros de





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

libertad y autonomía, ello no obsta para que se adopten las medidas de seguridad necesarias con el fin de garantizar la integridad física de los alumnos, respetando desde luego la independencia que se les otorga".

"Este deber encuentra su fundamento en la protección que debe brindarse al alumno, no sólo respecto de los daños que éste pueda causarse a sí mismo, sino también de los que pueda ocasionar a los demás".

"El centro educativo se erige en garante y adquiere la obligación de responder por los actos del educando que pudieran lesionar derechos propios o ajenos, es decir, que la obligación de cuidado de los maestros con respecto a los alumnos origina responsabilidad de los centros educativos y de los mismos maestros por cualquier daño que los alumnos puedan llegar a causar o a sufrir, aunque aquellos pueden exonerarse de responsabilidad si demuestran que actuaron con absoluta diligencia o que el hecho se produjo por fuerza mayor, caso fortuito o culpa exclusiva de la víctima".

"Debe advertirse que el deber de vigilancia de los centros educativos por los daños que causen o puedan sufrir los alumnos, es inversamente proporcional a su edad o capacidad de discernimiento, es decir, es mayor frente a alumnos menores o con limitaciones físicas o psicológicas, pero será más moderado en relación con alumnos mayores de edad. Es decir, aunque los centros educativos mantienen el deber de seguridad y cuidado sobre todos los alumnos, es claro que entre más avanzada sea la edad de los mismos, mayor libertad de decisión deberá concedérseles y por lo tanto, el deber de vigilancia se mantendrá para advertirlos del peligro, prohibirles el ejercicio de actividades que puedan representarles riesgos y rodearlos de todas las medidas de seguridad aconsejables".

"No obstante, sin consideración a la edad de los alumnos, las entidades educativas responderán por los daños que se generen como consecuencia de los riesgos que ellas mismas creen en el ejercicio de las actividades académicas, sin que le sea exigible a los alumnos y padres asumir una actitud prevenida frente a esas eventualidades, en razón de la confianza que debe animar las relaciones entre educandos, directores y docentes. Así por ejemplo, los establecimientos educativos y los docentes responderán por los daños que se cause en ejercicio de una práctica educativa con las consecuentes responsabilidades de la Institución Educativa".

"En oportunidades anteriores, la Sala ha deducido la responsabilidad de los centros educativos por la falta de vigilancia sobre los alumnos, aún en la realización de actividades recreativas, cuando no se extreman las medidas de seguridad para evitar el peligro que éstos puedan sufrir. No obstante, en esas decisiones se ha reconocido que, inclusive en relación con alumnos menores de edad hay lugar a analizar si su conducta contribuyó igualmente a la realización del daño, para disminuir el valor de la indemnización".

Y en similares términos, la Sección Tercera de esta Corporación, en sentencia del 23 de agosto de 2010, señaló:





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

"La responsabilidad de los centros educativos puede resultar comprometida a título de falla cuando se producen accidentes que afectan la integridad física de sus alumnos, por hechos originados como consecuencia de la realización de actividades un descuido o negligencia de los directores o docentes encargados de custodiarlos, situación que puede ocurrir no sólo dentro de las instalaciones del plantel educativo sino fuera de él, como por ejemplo durante el tiempo destinado a la realización de otras actividades educativas o de recreación promovidas como parte del desarrollo integral de programas escolares. Es indudable que el deber de vigilancia y cuidado se origina en el ámbito de la relación de subordinación existente entre el docente y el alumno, de tal suerte que el centro educativo se convierte en garante y adquiere la obligación de responder por los actos del estudiantado que pudieran lesionar derechos propios o ajenos".

"En relación con este aspecto, la Sala, de tiempo atrás, ha tenido oportunidad de pronunciarse en otras ocasiones, para reafirmar que a las autoridades educativas les asiste un deber de protección y cuidado de los alumnos que se encuentran a su cargo, de tal suerte que se garantice su seguridad y se vigile su comportamiento con miras a evitar la producción de daños propios o ajenos, deber que surge simple y llanamente porque los estudiantes se encuentran bajo la tutela de los directivos y docentes durante su permanencia en las instalaciones educativas o con ocasión de su participación en actividades afines de tipo académico, cultural o recreativo organizadas por sus directivas, dentro o fuera de las mismas".

"ARTICULO 67 CONSTITUCIONAL. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. "La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente. "El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica".

"La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos. "Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo. "La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley".

La norma transcrita condensa un espíritu dogmático y otro técnico administrativo, en el entendido de que menciona un componente sustancial sobre la educación como servicio y como derecho; los fines hacia los cuales va dirigido, y quiénes son los encargados de su prestación. También contiene un aspecto operacional, al encomendar al Estado la suprema inspección y vigilancia del mismo; el cual verificará el proceso educativo, el cubrimiento del servicio y su permanencia en el





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

tiempo. Finalmente, indica que la participación en la prestación de este servicio y la dirección del mismo será realización conjunta entre la Nación y las entidades territoriales, en los términos señalados en la constitución y la Ley¹.

ASPECTO SOCIAL: El Municipio de Pereira dentro de su marco social busca proteger la población estudiantil mencionada, de los diferentes riesgos accidentales a los que están expuestos dentro y fuera de dichas instituciones, tales como: Muerte Accidental, Incapacidad Total y Permanente por accidente, Desmembración, Rehabilitación integral por invalidez, Gastos Médicos hospitalarios por accidente y Hospitalarios por Accidentes, Enfermedades Graves, Gastos de Traslado y Auxilio Funerario. Estos amparos buscan que la Compañía de Seguros adjudicada, dé cobertura a los estudiantes en caso de accidente o indemnice a sus padres o tutores en caso de muerte accidental.

• SITUACIÓN ACTUAL

Según estimaciones de la Secretaría de Educación, el calendario escolar empezará los primeros días del mes de enero de 2022, lo que genera premura en adquirir el seguro estudiantil que cubra los riesgos y accidentes a los que se encuentran expuestos los estudiantes dentro de la Institución Educativa y fuera de ella.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2º, numeral 2º literal b) de la Ley 1150 del 2007, y el Título I Capítulo II, Subsección 2 del Decreto 1082 de 2015, y teniendo en cuenta el monto que se pretende contratar, se requiere adelantar el presente proceso a través de SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA.

Este proceso contractual tiene un término aproximado de 25 días, iniciando así la prestación del servicio de seguro estudiantil en términos de eficiencia, a principios del mes de marzo de cada anualidad, debido a que en los procesos contractuales, bajo los principios de eficacia, economía y celeridad, se acatan cronogramas precontractuales y contractuales de obligatoria observancia y cumplimiento, respetando siempre la importancia del principio de planeación en los contratos públicos, cronogramas contractuales que son difíciles de coincidir con la vigencia presupuestal y el inicio del calendario académico.

Para superar las dificultades del proceso de contratación generados al comienzo de vigencia en los procesos administrativos y pedagógicos, es prioritario anticipar la iniciación del mismo, lo que implica la necesidad de solicitar la autorización al Honorable Concejo Municipal para comprometer presupuesto de vigencia futura excepcional.

La autorización para la vigencia futura permitirá que la Alcaldía de Pereira - Secretaría de Educación pueda contratar este año el seguro estudiantil a fin de prestar la cobertura al inicio del calendario escolar para la vigencia 2022. De esta manera, se facilitará al Alcalde de Pereira, cumplir con los compromisos

¹ Sentencia del 28 de enero de 2015, dictada por el Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Tercera – Subsección C. Consejero Ponente: Olga Mérida Valle de la Hoz (E). Radicación: 05001-23-31-000-1997-03186-01 (30061)





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

establecidos en el Plan de Desarrollo Municipal, garantizando a la niñez pereirana una educación de calidad.

3) ESTIMACIÓN DE COSTOS

Con el fin de tener un referente presupuestal que permita determinar el costo de la adquisición, lo correspondiente a la vigencia 2022 de la adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares en los Establecimientos Educativos del Municipio de Pereira, se estimó por el histórico contractual y cotización del operador actual del proceso.

Histórico contractual:

Adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares en los Establecimientos Educativos del Municipio de Pereira:

Adquisiciones Previas de La Entidad Estatal			
Vigencia	Modalidad	Plazo	Valor del Contrato
2017	Selección Abreviada	322 días calendario	\$355.460.000
2018	Selección Abreviada	306 días calendario	\$270.600.000
2019	Minima Cuantía	60 días calendario	\$69.000.000
2019	Selección Abreviada	236 días calendario	\$316.998.000
2021	Selección Abreviada	235 días calendario	\$160.778.336

Resumen de los valores proyectados para la vigencia 2022

PROYECCIÓN ADQUISICIÓN DE PÓLIZA ESCOLAR		
PERÍODO 2022	FUENTES DE FINANCIACIÓN	2022
Nº DÍAS (CALENDARIO)	RECURSOS PROPIOS	VALOR DE LA VIGENCIA 2022 MÁS ADMINISTRACIÓN
305	\$ 380.276.928	\$ 380.276.928
TOTALES	RECURSOS PROPIOS	VALOR DE LA VIGENCIA 2022 MÁS ADMINISTRACIÓN
	\$ 380.276.928	\$ 380.276.928

Para el caso de la adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares, para la cobertura de trescientos cinco (305) días calendario de la vigencia 2022, el valor



PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

asciende a la suma hasta **TRESCIENTOS OCHENTA MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL NOVECIENTOS VEINTIOCHO PESOS M/CTE (\$380.276.928)**, lo anterior con base a la información del histórico de contratación de la administración y a los valores de contratación actual.

4) FUNDAMENTACIÓN DE ORDEN LEGAL

La vigencia futura excepcional está soportada en las siguientes normas de orden legal:

Decreto 111 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto General de la Nación), Ley 1483 de 2011. (Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal para las entidades territoriales), Acuerdo 8 de 2014 (Estatuto Orgánico del Presupuesto del Municipio de Pereira y sus entidades descentralizadas).

En cuanto a la Ley 1483 de 2011, el Artículo 1 establece:

ARTÍCULO 10. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA ENTIDADES TERRITORIALES.

En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:

- a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en **gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico**, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.*
- b) El monto máximo de vigencias futuras, plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5o de la Ley 819 de 2003.*
- c) Se cuente con aprobación previa del Confin territorial o el órgano que haga sus veces.*
- d) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*

La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento de la entidad territorial, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.

Los montos por vigencia que se comprometan por parte de las entidades territoriales como vigencias futuras ordinarias y excepcionales, se descontarán

Página 9 de 13





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

de los ingresos que sirven de base para el cálculo de la capacidad de endeudamiento, teniendo en cuenta la inflexibilidad que se genera en la aprobación de los presupuestos de las vigencias afectadas con los gastos aprobados de manera anticipada. (...)” Negrillas fuera del texto.

Justificación para la presente solicitud de vigencia futura

La vigencia futura excepcional solicitada cumple con el anterior marco normativo por las siguientes circunstancias:

* Son excepcionales de conformidad con lo previsto en el artículo 1º de la Ley 1483 de 2011. Los compromisos que se celebrarían al amparo de las vigencias futuras solicitadas no requieren apropiación presupuestal en la vigencia fiscal en la que éstas serían autorizadas, es decir en la vigencia 2021. Es de anotar que las vigencias futuras a solicitar se encuentran entre los conceptos de gasto previstos en el literal a) del artículo 1º de la Ley 1483 de 2011, para las vigencias futuras excepcionales, pues se trata de gasto público social en el sector de educación.

* De acuerdo con el inciso 8º del artículo 1º de la Ley 1483 de 2011, la autorización del Concejo para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no puede superar el respectivo periodo de gobierno, salvo los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica. Para el caso que nos ocupa, la vigencia a comprometer es 2022 correspondiente al tercer año de gobierno.

* Estos compromisos de vigencias futuras, cuya aprobación se solicita, cumplen con todos los demás requisitos exigidos por la ley 819 de 2003 y la ley 1483 de 2011, están acorde con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo, con los lineamientos del Plan de Desarrollo 2020-2023, no exceden la capacidad de endeudamiento del Municipio y tiene aprobación previa del COMFIS.

5) QUE SE ESPERA LOGRAR

Se pretende satisfacer la necesidad consistente en la adquisición de póliza para los estudiantes del sistema educativo oficial, desde el inicio del año escolar para dar cobertura a todo el calendario académico a los estudiantes asegurados que se proyectan en 66.000 estudiantes para el 2022, los cuales deberán encontrarse debidamente registrados en el sistema de información de matrícula SIMAT, o sistemas de información alternos o complementarios de la Secretaría de Educación.

6) BENEFICIOS DE LAS VIGENCIAS FUTURAS

- Maximización de los beneficios a la comunidad ofreciéndole servicios en forma ininterrumpida y más oportuna.
- Ejecución del presupuesto apropiado en cada vigencia de una manera más rápida y efectiva.
- Mejoramiento continuo de los indicadores de ejecución presupuestal en todas las vigencias, exigiendo los esfuerzos necesarios de la administración para gerenciar los proyectos sin desgastarse en procesos de contratación.

Página 10 de 13





PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01

Fecha de Vigencia:

- Optimización del proceso de planificación, dado que este mecanismo permite a las diferentes dependencias de la administración visionar su gestión en el mediano plazo.
- Procesos de planeación más acertados, que llevan al cumplimiento de metas del Plan de Desarrollo propuesto, en los tiempos programados.
- Altos niveles de ejecución presupuestal
- Bienes y/o servicios recibidos durante la anualidad.
- La población recibe los productos y/o servicios en los tiempos programados

7) RECURSOS A UTILIZAR

El costo del proyecto se determina para la vigencia 2022 de cada uno de los servicios así:

Los recursos que se utilizarán para la vigencia están ajustados al presupuesto y las fuentes de financiación que corresponden a los Recursos Propios del municipio, de la siguiente manera:

Operación: Adquisición de póliza estudiantil que ampare los accidentes escolares en los Establecimientos Educativos del municipio de Pereira por el término de trescientos cinco (305) días calendario para la vigencia 2022.

PROYECCIÓN ADQUISICIÓN DE PÓLIZA ESCOLAR 2022		
VIGENCIA	FUENTE	VALOR TOTAL
	RECURSOS PROPIOS	
2022	\$ 380.276.928	\$ 380.276.928
TOTAL VIGENCIA 2022	\$ 380.276.928	\$ 380.276.928

Conforme a las anteriores tablas es necesario para la vigencia futura 2022 para la adquisición de póliza que ampare los accidentes escolares en los Establecimientos Educativos del municipio de Pereira la suma de **TRESCIENTOS OCHENTA MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL NOVECIENTOS VEINTIOCHO PESOS M/CTE (\$380.276.928)**.

8) ANEXOS:

- Certificación del COMFIS
- Oficio SAIA No. 47630 de fecha 18 de agosto de 2021, Asunto: Certificado de Banco de Programas y Proyectos, suscrito por el Secretario de Planeación y por el Subsecretario de Planeación Socioeconómica.






PROYECTO DE ACUERDO

Versión: 01


Fecha de Vigencia:

De esta manera, se solicita respetuosamente a la Honorable Corporación, dar trámite a esta iniciativa, que, con el concurso de ustedes, redundará en beneficio del Municipio y la comunidad en general

De los Honorables Concejales,


CARLOS ALBERTO MAYA LÓPEZ
Alcalde de Pereira


DIANA MARIA RAMIREZ MEZA
Secretaria de Educación

Proyectó: Juliana Pedraza Velásquez/Abogada/Secretaria de Educación Municipal 

Revisión Dirección Operativa de Gestión Jurídica/SEM: Yully Alexandra Sánchez Parra/Directora Operativa de Gestión Jurídica/Secretaria de Educación

Vo.Bo: Stephannya Ossa González – Abogada contratista Despacho Educación Municipal

V,B LUZ ADRIANA RESTREPO R/Secretaria Jurídica Municipio de Pereira:

Revisión Legal: Adriana María Vega Montoya/Abogada/Secretaria Jurídica: 

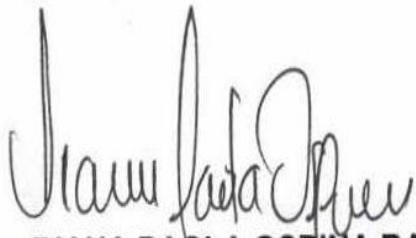
VoBo Legal: Andres Leonidas Guevara Arcila

**LA PROFESIONAL ESPECIALIZADA COORDINADORA ADMINISTRATIVO
DEL AREA METROPOLITANA CENTRO OCCIDENTE**

CERTIFICA QUE:

La Gaceta Metropolitana Extraordinaria Número 121 fue revisada se tuvieron a la vista todos los documentos enviados por correo electrónico a la entidad con sus respectivas firmas el cual reunió los requisitos necesarios para su publicación.

Para constancia, se firma a los treinta (30) días del mes de noviembre de dos mil veintiuno (2021).



DIANA PAOLA OSPINA BARRERA
Coordinadora Administrativa